

# 上海市人民政府办公厅文件

沪府办发〔2023〕9号

## 上海市人民政府办公厅关于转发 市卫生健康委等四部门制订的《上海市 加强公共卫生体系建设三年行动计划 (2023—2025年)》的通知

各区人民政府,市政府各委、办、局,各相关单位:

市卫生健康委、市发展改革委、市财政局、市经济信息化委制订的《上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划(2023—2025年)》已经市政府同意,现转发给你们,请认真按照执行。

2023年5月23日

(此件公开发布)

# 上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划

## (2023—2025 年)

为加快打造与具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市功能定位相匹配的公共卫生体系,进一步提升本市公共卫生综合服务能力和公共卫生社会治理水平,根据《中共上海市委 上海市人民政府关于完善重大疫情防控体制机制健全公共卫生应急管理体系的若干意见》《中共上海市委办公厅 上海市人民政府办公厅印发〈“健康上海 2030”规划纲要〉的通知》等,结合国家疾病预防控制体系改革要求,特制订本行动计划。

### 一、行动目标

坚持“政府主导、多方参与;预防为主、平急结合;科技引领、前瞻布局”基本原则,以能力提升为主线,对标国际、国内最高标准,聚焦重点,着力补短板、强弱项、增能力。到 2025 年,进一步健全超大城市公共卫生体系,全面强化公共卫生应急、服务、协同、保障等关键能力,不断满足城市发展和市民群众日益增长的健康需求,增强市民群众获得感、满意度,有力推进疾病预防控制事业高质量发展,助力本市建设成为全球公共卫生最安全城市之一。

### 二、主要任务

#### (一) 聚焦重大疫情防控,实施公共卫生应急能力提升工程

1. 建设系统集成、智能高效的传染病监测预警和应急响应体

系。健全涵盖症候群、致病因素、舆情信息等要素的综合监测网络,建立完善多渠道数据汇集、多节点智能触发的预警指标体系,发挥健康大数据、人工智能和物联网技术对智能研判预警的作用。全面建设公共卫生应急作业中心(EOC)统一标准,提高应急响应和指挥调度关键环节的规范化和协同度。健全传染病监测预警与应急指挥平台功能,实现多部门、多领域、多环节信息共享和协同联动。

2.健全平急结合的重大传染病医疗救治体系。深化建设分级、分类、分诊的应急医疗救治体系,健全重大疫情中的脆弱人群应急救治机制。加快推进传染病临床诊治中心(IDC)体系布局和建设,加强传染病临床诊治质控管理,全面提升本市传染病危重症医疗救治能力。做好院感防护,加强医防融合。强化应急转换能力储备,完善各类应急隔离、救治处置场所运行和管理规范,建立大型公共设施应急使用改造标准。坚持中西医结合,完善中西医协同救治机制,加强重大传染病中医药干预基层网络建设和危急重症应急救治专科能力建设。

## (二)聚焦机构内涵建设,实施公共卫生服务能力提升工程

1.提升实验室检测和管理能力。市疾控中心注重前瞻布局,新建一批国际先进水平的重点实验室,重点提升新发、罕见传染病病原体的检测鉴定和未知病原体的快速识别能力,优化全链式技术规范体系。建设市级菌毒种保藏库和生物样本资源库,建立市、区联动和标准统一的疾控系统全流程生物安全管理体系,规范完

善生物安全管理标准。区级实验室结合区域特点和发展需要,持续提升实验室检测核心能力。建设若干区域性公共卫生中心实验室。强化实验室生物安全能力建设,探索构建基于疾控机构、医疗机构和第三方检测实验室的统一规范的全市公共卫生实验室参比体系和质控考核机制,规范病原实验室检测质量管理标准。

2.提升健康危害因素综合监测和风险评估能力。完善环境健康综合监测网络体系,提升现场快速侦检技术水平,提高健康危害因素感知捕获能力。加强环境、食品等健康风险内外暴露联合评估技术储备,为开展人群健康效应评估提供技术支撑。建立重点场所健康风险监测、调查与评估制度,探索推进“健康公共场所”建设。构建健康危害因素的大数据风险评估平台,提升公共卫生机构监测评估、技术指导、质量控制和公众风险沟通等能力。健全公共卫生安全评价标准、规范等,建立重大项目、重大活动的公共卫生安全风险评价工作机制。

3.提升数字化综合监管能力。拓展“智慧卫监”场景应用,推动公共卫生重点监管领域状况有关数据向社会公开服务,建设以消毒服务、生物安全、医废处置等传染病防治综合监管与风险预警处置为重点的“智慧卫监”优化项目。推动公共卫生监督执法标准化建设,开展市、区两级联动指挥中心和办案中心数字化改造,完善公共卫生监督技术服务支撑体系。在医疗机构内建立完善疾病预防控制监督员制度。

4.提升健康教育与健康促进影响力。强化健康科普有效供

给,建设健康促进融媒体中心,扩展健康传播网络布局,推进“互联网+精准健康科普”,完善全媒体健康科普知识发布和传播机制,提高健康促进可及性和依从性。以人群健康问题为导向,不断健全健康行为监测评估体系,持续提升市民健康素养,促进广泛养成健康生活方式。

### (三)聚焦人群健康需求,实施公共卫生协同能力提升工程

1.强化联防联控,构建医教协同的儿童青少年重点疾病整合型防控模式。关注儿童青少年传染病、近视、脊柱侧弯、龋齿、肥胖、情绪和行为问题等主要健康问题,深化医教结合工作机制,在中小学校、托幼机构试点应用重点疾病整合型防控模式。以儿童青少年主要健康服务需求为导向,加强综合监测与干预,建立多源儿童青少年健康数据分析应用机制和适宜技术应用推广评估机制,动态优化“家—校—社区”儿童青少年疾病防控策略。

2.强化多元融合,构建基于大数据应用的慢性病健康管理和综合干预模式。坚持以人为核心,持续深化包括慢阻肺、胃癌在内的慢性病综合防治服务体系。加强大数据应用与系统集成,推动慢性病风险评估、筛查管理、健康教育等服务“自主、实时、可及”,提升公众自主健康管理意识。建立胃癌、大肠癌等多种癌症风险评估与筛查管理策略,推动构建以社区筛查、临床机会性筛查和健康检查为主要手段的癌症筛查管理服务体系,提升常见癌症早发现水平。研制慢性病综合干预工具包,支撑家庭医生服务管理。

3.强化医防融合,构建重大慢性传染病精准综合防治模式。

针对老年人、职业人群、患者家属等高风险人群特点,优化重大慢性传染病共病筛查策略,建立早期精准筛查模式。提升社区结核病快速检测筛查服务能力,推进实施高风险人群早期发现和及时干预措施。健全以疾控机构为主导、社区为基础、医疗机构为支撑的重大慢性传染病协同服务管理创新模式,进一步提升重大慢性传染病规范治疗和全过程综合防治水平。建设重大慢性传染病综合管理示范社区。

#### (四)聚焦疾病预防控制体系高质量发展,实施公共卫生综合保障能力提升工程

1.加强队伍建设。整体谋划构建本市公共卫生综合培训体系,建设公共卫生培训资源和管理信息平台,加强师资、学员、课程和成效的动态管理,建立常态化岗位培训和重点能力专项培训机制。面向疾控专业人员、公共卫生应急处置“预备队”和其他领域社会人员,开展公共卫生岗位胜任力评估。以现场流行病学调查和医疗卫生应急为主题,组织实施市、区、社区分级分类专项培训,提升专业队伍岗位能力和社会力量公共卫生“应知应会”能力,夯实社区卫生服务能级,共同筑牢公共卫生社会治理网底。

2.加强学科建设。聚焦传染病学、慢性病流行病学、儿少卫生与妇幼保健学、环境与职业卫生学、营养与食品卫生学、健康教育与健康促进、公共卫生管理等重点领域,依托公共卫生人才拔尖项目和青年项目实施,加快推进公共卫生学科人才建设,建设具有专业权威性和社会影响力的公共卫生重点学科群和高端人才团队。

3.加强政策研究。以疾病预防控制体系高质量发展为主题，加强疾控体制机制创新研究，围绕关键技术问题、组织框架体系、功能定位、生物安全规范化管理能力等方面，开展公共卫生领域标准规范研制，加强政策转化研究，促进高质量、可持续发展。

### **三、组织保障**

#### **(一)加强组织领导**

各区和各有关部门要高度重视公共卫生体系建设，将本行动计划纳入国民经济和社会发展规划，强化组织实施。市、区财政部门要根据财政事权和支出责任划分原则，共同对确定的重点建设项目提供必要经费保障。

#### **(二)加强市、区联动**

各区要科学组织实施公共卫生体系建设三年行动计划，并落实经费保障。各有关部门和各区要健全三年行动计划项目实施的联动衔接机制，并加强业务指导和监督管理，及时协调解决跨领域项目实施过程中的问题和困难，确保任务有序推进、按期完成。

#### **(三)加强项目管理**

各区和各有关单位要抓好项目全程规范管理，完善项目评价机制，规范项目经费执行，加强预算绩效管理。加强日常质控督导，以督促建、以查促改。

#### **(四)加强宣传引导**

各区和各有关部门要把握正确的舆论导向，多渠道广泛开展公共卫生体系建设相关宣传工作。要加强本行动计划项目相关重

要成果、典型案例的挖掘和宣传报道,营造全社会重视公共卫生工作、参与公共卫生体系建设的良好氛围。

附件:上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划(2023—2025年)建设项目

上海市卫生健康委员会  
上海市发展和改革委员会  
上海市财政局  
上海市经济和信息化委员会  
2023年5月17日

附件

# 上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划 (2023—2025年)建设项目

## 一、公共卫生应急能力提升项目

1. 超大城市传染病综合监测预警和公共卫生应急体系能力提升

2. 平急结合的重大传染病医疗救治体系建设(以应对重大疫情为重点的上海市传染病临床诊治网络体系建设、传染病应急处置场所设置规范与定点医院重症救治能力提升)

## 二、公共卫生服务能力提升项目

1. 超大城市生物安全关键能力和公共卫生实验室网络一体化建设

2. 超大城市健康危害因素风险监测与控制体系能力提升

3. 公共卫生监管数字化服务和应用能力提升

4. 群防群控机制下平急结合的健康科普体系能力提升

## 三、公共卫生社会协同能力提升项目

1. 上海市儿童青少年重点疾病整合型防控模式的实践与评估

2. 基于大数据应用的慢性病健康管理和综合干预

3. 结核病、艾滋病等重大慢性传染病精准综合防治模式构建

## 四、公共卫生综合保障能力提升项目

- 1.上海市公共卫生培训体系的构建与实践
- 2.公共卫生学科建设和人才培养
- 3.上海市疾病预防控制体系高质量发展策略研究
- 4.上海市院感防控和实验室生物安全能力建设



---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市纪委监委，市高院，市检察院。

---

上海市人民政府办公厅

2023年5月26日印发

---